

«Цифровізація адміністративної діяльності суб'єктів владних повноважень (адміністративних органів): зміст і особливості»

Бевзенко Володимир
суддя Касаційного адміністративного суду Верховного Суду

Електронне урядування

Діджиталізація

Цифрова трансформація

Діджитизація

Цифровізація

Оцифрування

Загальне адміністративне право : підручник. За загальною редакцією Р. С. Мельника. Видання друге. Одеса : Видавничий дім «Гельветика», 2023

Адміністративний процес України : теорія, практика : підручник. Заг. ред. д-ра юрид. наук, проф. Бевзенка Володимира. Пер. з нім. і адапт. Рижкова Геннадія. Видання четверте, змінене, доповнене і перероблене. Київ : ВД «Дакор», 2024

Науково-практичний коментар до Закону України «Про адміністративну процедуру». Авт. колектив: Андрійко О. Ф., Бевзенко В. М. та ін.; за заг. ред. Тимощука В. П. Київ, 2023

Бевзенко Володимир, Сусак Марина Публічне будівельне право України : Практичний посібник. Видання друге, змінене і доповнене. Київ : ВД «Дакор», 2024

Поточні висновки

- різні прояви людської активності присутні, зокрема, у публічній владі (цифровізація)
- створення, розвиток і поява нових форм уявного (віртуального) світу
- потреба формалізації і деталізації новітніх проявів уявного світу приписами національного законодавства

Цифровізація – насичення фізичного світу електронно–цифровими пристроями, засобами, системами та налагодження електронно–комунікаційного обміну між ними, що фактично уможлиблює інтегральну взаємодію віртуального та фізичного, тобто створює кіберфізичний простір

Концепція розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018–2020 роки: схвалено Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 року № 67-р

СТ.СТ. 6, 19, 140 Конституції України

законодавча влада

виконавча влада

судова влада

місцеве самоврядування

Конституція України

Стаття 3. Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава **відповідає** перед людиною за свою діяльність. **Утвердження і забезпечення** прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

Адміністративна діяльності суб'єктів владних повноважень (адміністративних органів) для прикладу присутня у таких галузях

- публічно – будівельна галузь (Публічне будівельне право України)
- соціальна галузь (Право соціального забезпечення)
- митне і Податкова галузь (Митне і Податкове право)
- енергетична галузь (Енергетичне право)
- ТОЩО...

Види адміністративної діяльності суб'єктів владних повноважень (адміністративних органів)

<p>1) рішення (інструменти діяльності адміністративних органів – нормативні акти, адміністративні акти, адміністративні договори, акти планування, приватно-правові інструменти діяльності), дії (акти дії – які обумовлюють настання правних наслідків), бездіяльність (уникнення прийняття рішень, вчинення дій)</p>	<p>2) організаційно-розпорядчі акти</p>	<p>3) «поєднані» інструменти діяльності адміністративних органів</p>	<p>4) «складні» інструменти діяльності адміністративних органів</p>	<p>5) службові акти</p>	<p>6) юридично «нейтральні» прояви адміністративної компетенції – документи, витяги, дії тощо</p>	<p>7) публічне оголошення, роз'яснення</p>	<p>8) новітні прояви адміністративної діяльності – збирання, обробка, накопичення, зберігання, використання і поширення геопросторових даних</p>	<p>9) галузева адміністративна діяльність (наприкладі будівельної галузі) – проектування, експертиза, архітектурна діяльність</p>	<p>10) процедура (адміністративна внутрішньоорганізаційна, проектна, процедура експертизи, процедура архітектури)</p>
--	---	--	---	-------------------------	---	--	--	---	---

Цифровізація адміністративної діяльності суб'єктів владних повноважень (адміністративних органів)

- Закон України «Про адміністративну процедуру»
- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»
- Порядок ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва: затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 року № 681

Стаття 70. Форма адміністративного акта

1. Адміністративний акт, як правило, приймається у письмовій (**електронній** або паперовій) формі. У випадках, передбачених законом, у тому числі з метою запобігання загрозі життю, здоров'ю громадян, майну або громадській безпеці, адміністративний акт може бути прийнято в усній формі.

2. Адміністративний акт в **електронній формі** оформлюється відповідно до вимог законодавства про електронні документи та електронний документообіг.

ст. 70 Закону України «Про адміністративну процедуру»

Єдина державна електронна система у сфері будівництва

1. Єдина державна електронна система у сфері будівництва (далі – електронна система) – це єдина інформаційно-комунікаційна система у складі містобудівного кадастру, що забезпечує створення, перегляд, відправлення, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробку, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та надання інформації у сфері будівництва, а також електронну взаємодію між фізичними та юридичними особами, державними органами, органами місцевого самоврядування, центрами надання адміністративних послуг з метою отримання визначених цим Законом послуг у сфері будівництва.

стаття 22-1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

...

2. **Електронна система** складається з:

1) Реєстру будівельної діяльності;

2) електронного кабінету користувача електронної системи (далі – електронний кабінет);

3) порталу електронної системи.

...

стаття 22-1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

1) Рішення (інструменти діяльності адміністративних органів – нормативні акти, адміністративні акти, адміністративні договори, акти планування, приватно–правові інструменти діяльності), дії (акти дії – які обумовлюють настання правних наслідків), бездіяльність (уникнення прийняття рішень, вчинення дій)

3. **Містобудівна документація** розробляється у формі **електронного документа**, формат якого визначається Кабінетом Міністрів України, на оновленій картографічній основі, облікованій у Державному картографо–геодезичному фонді України, у цифровій формі як набори тематичних геопросторових даних у Державній геодезичній референцній системі координат УСК-2000 і єдиній системі класифікації та кодування об'єктів містобудування для формування баз даних містобудівного кадастру.

стаття 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

1) Рішення (інструменти діяльності адміністративних органів – нормативні акти, адміністративні акти, адміністративні договори, акти планування, приватно–правові інструменти діяльності), дії (акти дії – які обумовлюють настання правних наслідків), бездіяльність (уникнення прийняття рішень, вчинення дій)

1. Планування територій на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження **комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад**, генеральних планів населених пунктів і детальних планів території, їх оновлення та внесення змін до них.

Містобудівна документація на місцевому рівні розробляється з урахуванням відомостей **Державного земельного кадастру** на актуалізованій картографічній основі у цифровій формі в державній системі координат у формі електронних документів, що містять базові і тематичні геопросторові дані.

Стаття 16. Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

2) Організаційно–розпорядчі акти

1. Рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

...

ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

3) «Поєднані» інструменти діяльності адміністративних органів

4. Рішення про затвердження комплексного плану повинно містити відомості про:

генеральні плани населених пунктів та детальні плани території у межах території територіальної громади, затверджені до прийняття комплексного плану, які відповідно до цієї статті визнані такими, що відповідають вимогам законодавства, узгоджуються з планувальними рішеннями комплексного плану і включені до нього;

...

стаття 16 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

4) «Складні» інструменти діяльності адміністративних органів

Рішення про встановлення (зміну) меж адміністративно-територіальних одиниць є одночасно рішенням про затвердження проектів землеустрою щодо їх встановлення (зміни).

ст. 46 Закону України «Про землеустрій»

5) Службові акти

4. **Керівники** структурних підрозділів з питань державного архітектурно-будівельного контролю Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів сільських, селищних, міських рад **призначаються** на посади та звільняються з посад у порядку, встановленому законом. Такі керівники мають відповідати **кваліфікаційним вимогам**, встановленим законодавством України. Протягом трьох днів після призначення керівника структурного підрозділу з питань державного архітектурно-будівельного контролю Київська та Севастопольська міські державні адміністрації і виконавчі органи сільських, селищних, міських рад зобов'язані поінформувати про це центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

стаття 7 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

б) Юридично «нейтральні» прояви адміністративної компетенції – документи, витяги, дії тощо

Стаття 22-2. Реєстр будівельної діяльності

1. Реєстр будівельної діяльності є компонентом електронної системи, який забезпечує створення, збирання, накопичення, обробку, захист, облік такої інформації:

18) **ВИТЯГІВ З МІСТОБУДІВНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ.**

стаття 22-2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

7) Публічне оголошення, роз'яснення

15. Комплексний план розробляється за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради, виконавчий орган якої у встановлений у такому рішенні строк:

повідомляє через місцеві медіа про початок розроблення комплексного плану та визначає порядок і строк внесення пропозицій до нього фізичними та юридичними особами;

стаття 16-1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

8) Новітні прояви адміністративної компетенції – збирання, обробка, накопичення, зберігання, використання і поширення геопросторових даних (НІГД)

Національна інфраструктура геопросторових даних (НІГД) – взаємопов'язана сукупність організаційної структури, технічних і програмних засобів, базових та тематичних наборів геопросторових даних, метаданих, сервісів, технічних регламентів, стандартів, технічних специфікацій, необхідних для виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, оприлюднення, використання геопросторових даних та метаданих, іншої діяльності з такими даними

п. 12 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних»

9) Галузева адміністративна діяльність (на прикладі будівельної галузі) – проектування, експертиза, архітектурна діяльність

Замовники та підрядники під час створення об'єкта архітектури зобов'язані:

доручати виконання окремих **видів робіт** (послуг), пов'язаних із **створенням об'єктів архітектури**, особам, які мають відповідний кваліфікаційний сертифікат або отримали сертифікат за напрямом професійної атестації в органах з сертифікації персоналу, акредитованих відповідно до Закону України «Про акредитацію органів з оцінки відповідності», та включені до **Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва**;

...

ст. 27 Закону України «Про архітектурну діяльність»

10) Процедура (адміністративна, внутрішньоорганізаційна, проектна, процедура експертизи, процедура архітектури)

1. **Реєстр будівельної діяльності** є компонентом електронної системи, який забезпечує створення, збирання, накопичення, обробку, захист, облік такої інформації:

1) містобудівних умов та обмежень;

2) завдання на проектування та технічних умов (у тому числі договорів про надання технічних умов, укладених відповідно до вимог законів України "Про електронні документи та електронний документообіг" та "Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги", у разі їх укладення через електронний кабінет);

3) інформації про ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками;

4) інформації про професійну атестацію виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, професійну сертифікацію енергоаудиторів будівель;

5) інформації про експертні організації, що здійснюють експертизу проектної документації на будівництво об'єктів;

6) інформації про об'єкти будівництва та закінчені будівництвом об'єкти, у тому числі:

будівельні паспорти забудови земельної ділянки;

проектну документацію на будівництво об'єктів;

...

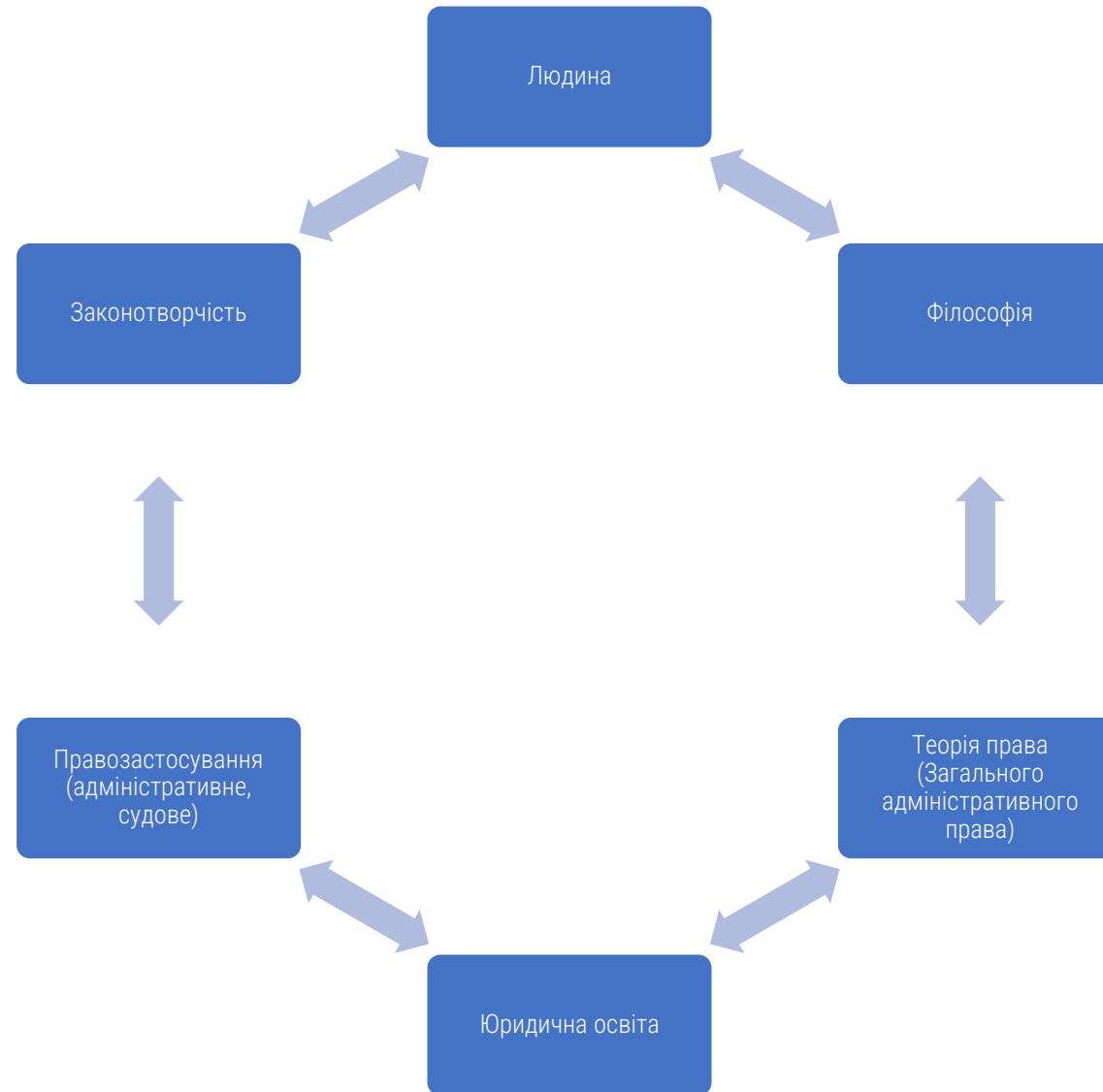
ст. 22-2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

Висновок

Види адміністративної діяльності суб'єктів владних повноважень (адміністративних органів)

- мають різний вплив на права, свободи, інтереси фізичних, юридичних осіб – впливають/не впливають
- письмова, електронна (цифрова), паперова форми видів адміністративної діяльності мають одну й ту ж юридичну силу
- мають різні можливості (перспективи) адміністративного оскарження/захисту в адміністративному суді
- потребують відповідно різного правного врегулювання і розкриття особливостей кожного виду адміністративної діяльності СВП (АО)

Дослідження і розвиток системи



Дякую за увагу!